

**cesc**

Centro de Estudos de  
Segurança e Cidadania



# Diagnóstico da segurança pública em Nova Friburgo

Parceria:



Abril de 2009

# Equipe

## **Coordenação:**

Julita Lemgruber (CESeC)

Leonarda Musumeci (IE/UFRJ e CESeC)

## **Pesquisa de campo:**

Nivio Caixeta do Nascimento (CESeC)

## **Assessoria:**

Melina Ingrid Risso (Sou da Paz)

Carolina de Mattos Ricardo (Sou da Paz)

Silvia Ramos (CESeC)

## **Estatística:**

Gabriel Fonseca (CESeC)

Leonardo Leão de Paris (CESeC)

## **Digitação de dados:**

Carolina Wagner Moreira (CESeC)

Leonardo Leão de Paris (CESeC)

## **Apoio administrativo:**

Ana Paula Lima de Andrade (CESeC)

Dorival Raposo Mendes Jr. (CESeC)

Isabella dos Santos Stutz (Conseg-NF)

## Objetivo

Conhecer a dinâmica da criminalidade e da violência no município, bem como os recursos sociais disponíveis para enfrentar o problema, visando à futura elaboração do Plano Municipal de Segurança Pública de Nova Friburgo.

# Metodologia

## 1. Pesquisa quantitativa – Dados:

- Criminais
- Populacionais
- Sócio-econômicos
- Sobre infra-estrutura e equipamentos públicos
- Sobre violência nas escolas

## 2. Pesquisa qualitativa – Visitas, reuniões e entrevistas:

- Representantes das secretarias municipais
- Representantes de organizações da sociedade civil
- Polícias Civil e Militar, Guarda Municipal, Autran
- Juiz e promotores, Conselho Tutelar, Criad

## Condições propostas para a realização do diagnóstico:

- ❑ Acesso a informações do ISP sobre criminalidade, violência e segurança no município, desagregadas por tipos de delitos, dias da semana, horários, endereços das ocorrências e características de vítimas e agressores
- ❑ Acesso às informações das secretarias e dos órgãos municipais sobre emprego, renda, educação, saúde, infraestrutura, equipamentos públicos etc, desagregadas espacialmente.

## Principais problemas encontrados:

- ❖ Não obtenção das informações criminais detalhadas, solicitadas ao Instituto de Segurança Pública
- ❖ Poucos dados sócio-econômicos municipais desagregados
- ❖ Falta de integração e de padronização das informações quantitativas disponíveis

## Principais facilitadores:

- ❖ Receptividade à pesquisa da parte das pessoas contactadas
- ❖ Mobilização de segmentos da sociedade friburguense em torno do problema da violência
- ❖ Preexistência de estatísticas e diagnósticos sócio-econômicos de Nova Friburgo produzidos pelo Plano Diretor Participativo e pela Agenda 21-NF em 2005-2006
- ❖ Suporte fornecido pelo Conseg à presença do pesquisador do CESeC e ao desenvolvimento do trabalho

# Estatísticas obtidas e fontes:

## 1. Sobre criminalidade e violência:

- ❖ Dados brutos (não-desagregados) do **ISP** até agosto de 2008
- ❖ Dados do **Datasus** sobre mortes por causas externas no município (sem desagregação espacial) até 2005
- ❖ Dados desagregados sobre homicídios, da **Fundação Municipal de Saúde** (até setembro de 2005)
- ❖ Dados de levantamento dos homicídios dolosos em Nova Friburgo, realizado pelo jornalista Daniel Cunta, da **Voz da Serra** (2007 e 1º semestre de 2008)
- ❖ Dados sobre acidentes de trânsito da **Autran-NF** (2004 a 2007), não desagregados espacialmente
- ❖ Atendimentos e encaminhamentos de casos de violência doméstica, contra a mulher, contra crianças e adolescentes: **Crem-NF, ONG Ser Mulher, Conselho Tutelar e Programa Arca**
- ❖ Percepções sobre violência e insegurança nas escolas: questionário respondido por **diretores de 128 escolas e creches públicas** do município (78% do total).

## 2. Sócio-econômicas e demográficas:

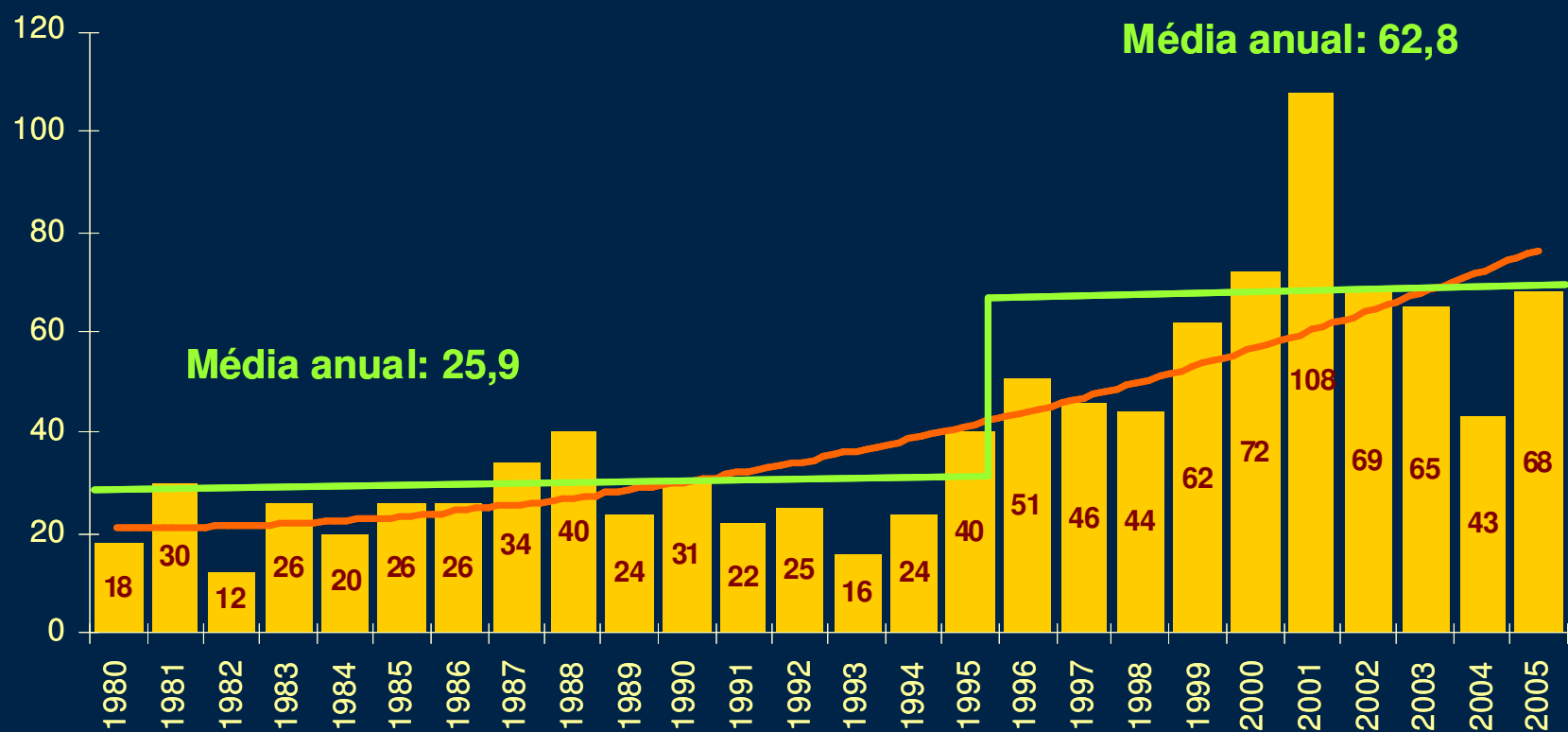
- ❖ **Dados sócio-econômico-demográficos do Censo 2000**, desagregados por RPs, UPs e setores censitários, organizados pela equipe do Plano Diretor Participativo de NF
- ❖ **Dados sócio-econômicos mais recentes, sobre o município como um todo**: Cide-RJ, Datasus, Ipeadata, IBGE, MEC, TCE-RJ, MTE, Firjan, Secretarias Municipal e Estadual de Educação, Secretaria Municipal do Trabalho, do Turismo etc.
- ❖ Dados sobre **doenças de notificação** e **gravidez precoce**, desagregados por bairros e fornecidos pela Fundação Municipal de Saúde
- ❖ Dados **sócio-econômicos e ambientais**, desagregados por grandes bacias hidrográficas, da Agenda 21 Local de Nova Friburgo
- ❖ Dados sobre desenvolvimentos recentes da **economia friburguense**, obtidos em estudos e teses.



# **Principais resultados**

**I - Indicadores gerais de crescimento da violência e da criminalidade em Nova Friburgo**

# Número de homicídios intencionais Nova Friburgo – 1980 a 2005



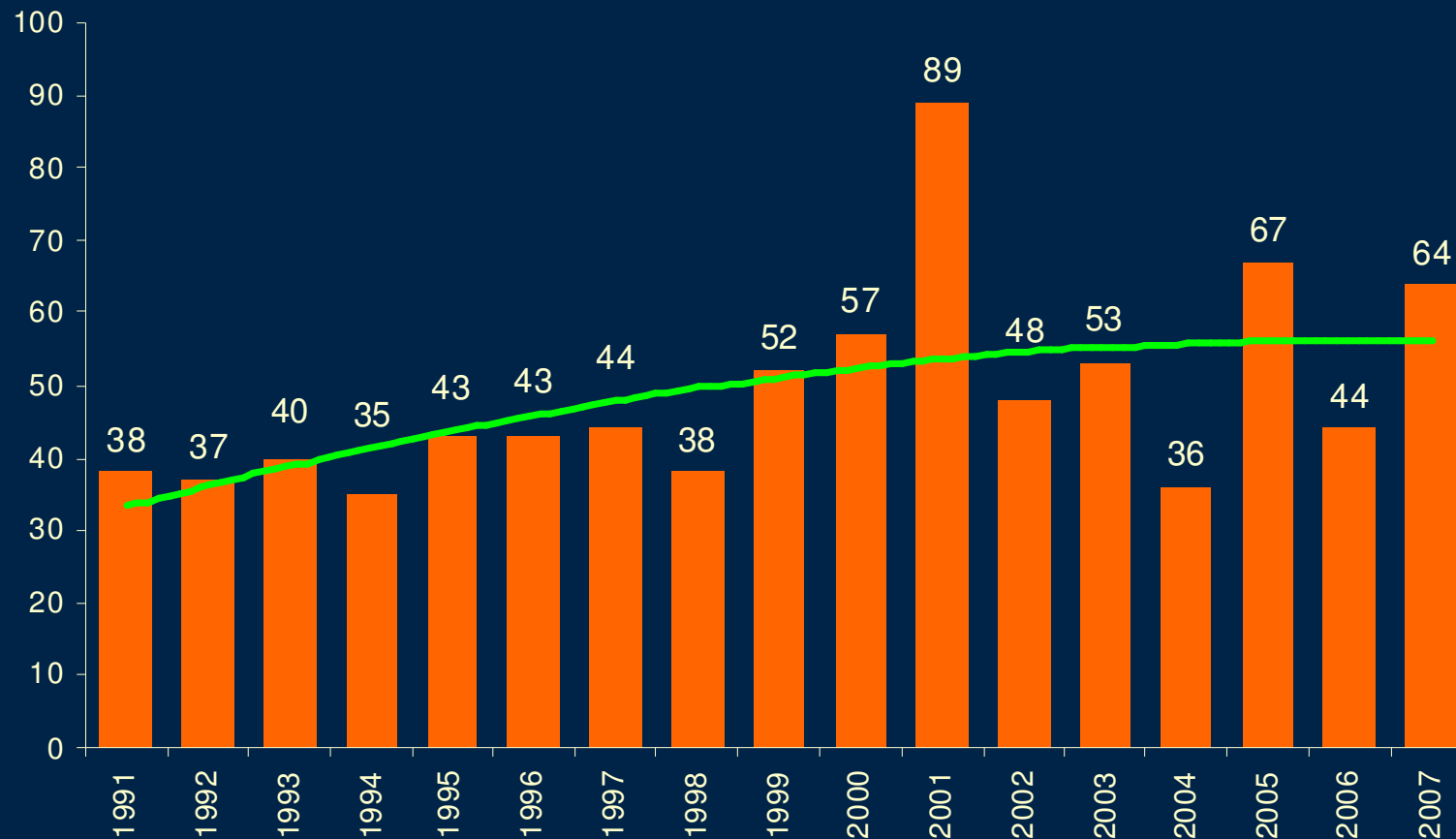
Fonte: Datasus/Ministério da Saúde

# Taxa de homicídios intencionais por 100 mil habitantes Nova Friburgo – 1980 a 2005



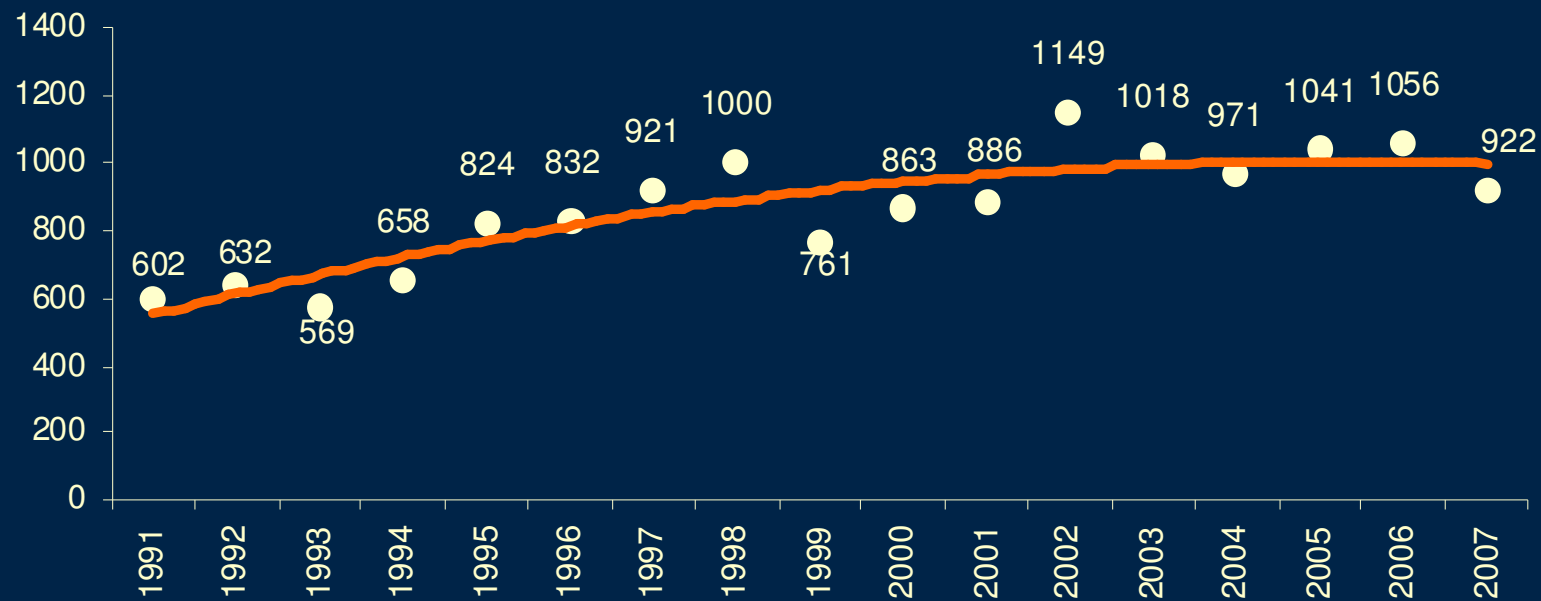
Fonte: Datasus/Ministério da Saúde

# Número de homicídios dolosos Nova Friburgo – 1991 a 2007



Fonte: ISP/SSP-RJ, com base em registros de ocorrência da Polícia Civil

# Lesões corporais dolosas registradas Nova Friburgo – 1991 a 2007



Fonte: ISP/SSP-RJ, com base em registros de ocorrência da Polícia Civil

# Crimes contra o patrimônio registrados

## Nova Friburgo – 1991/2007

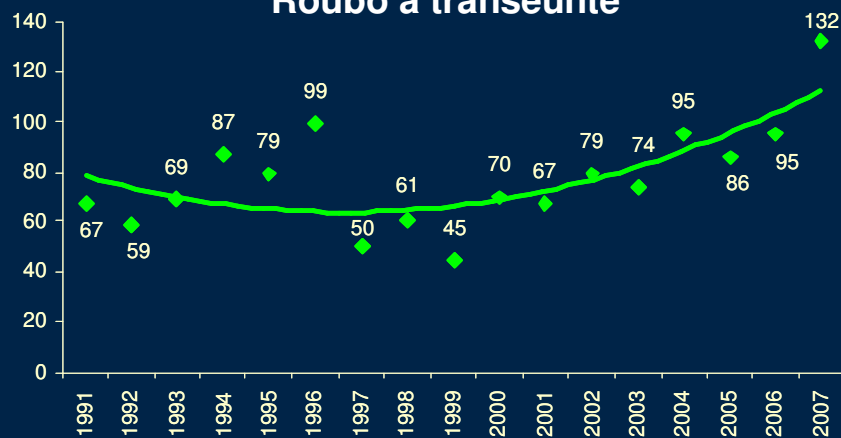
### Total de roubos



### Roubo de veículos



### Roubo a transeunte



### Furto de veículos

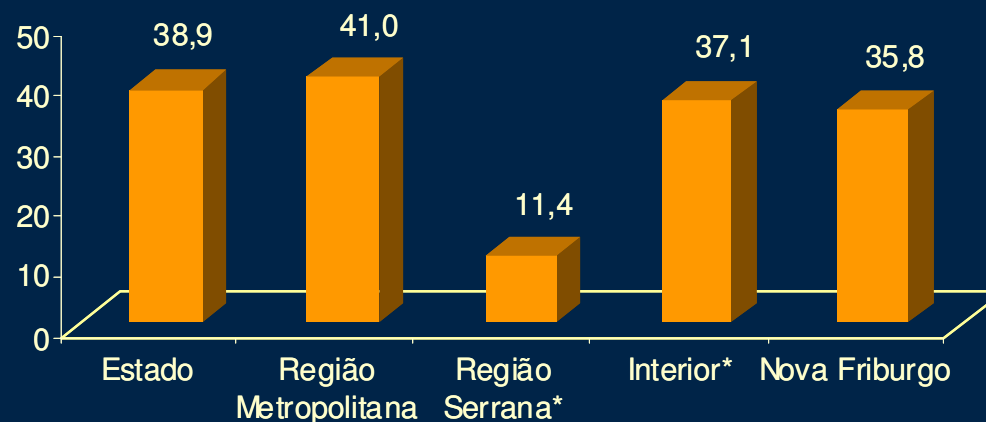


Fonte: ISP/SSP-RJ, com base em registros de ocorrência da Polícia Civil

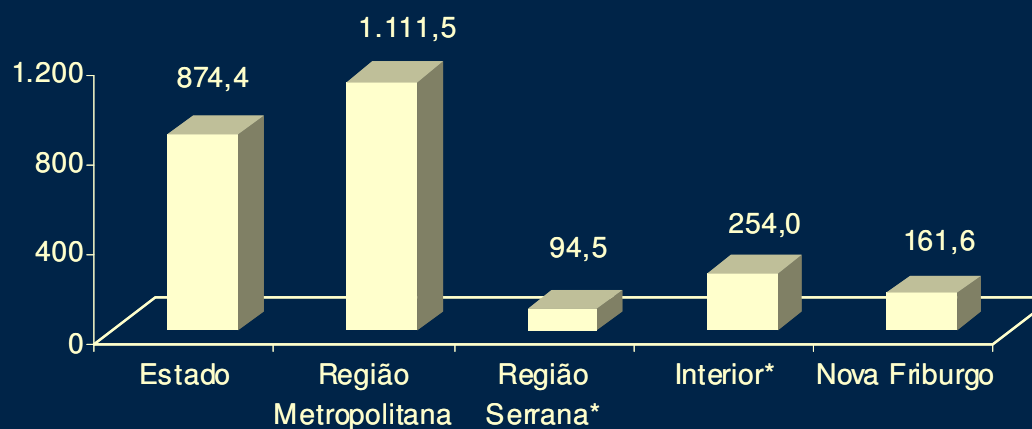
# Taxas de homicídios dolosos e de roubos por 100 mil habitantes

## Nova Friburgo, regiões e Estado do Rio – 2007

### Homicídios



### Roubos



(\*) Exceto Nova Friburgo

Fonte: ISP/SSP-RJ, com base em registros de ocorrência da Polícia Civil

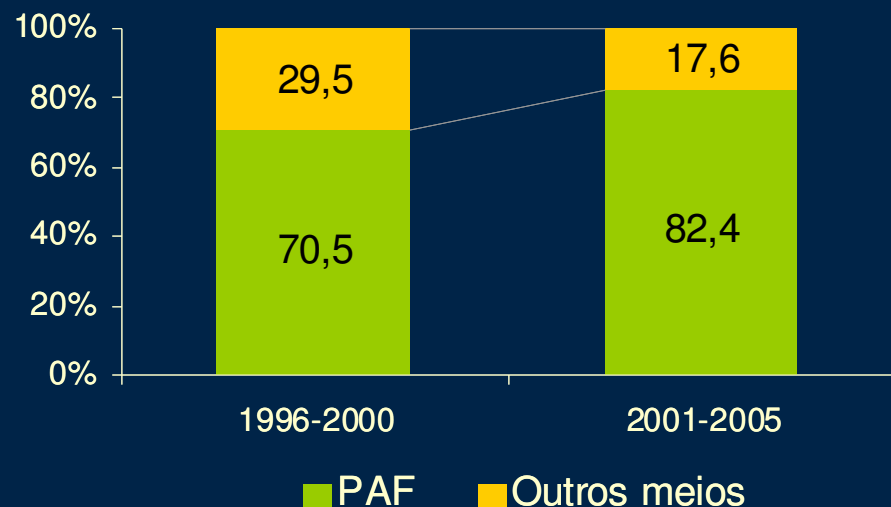
## **II – A violência letal**



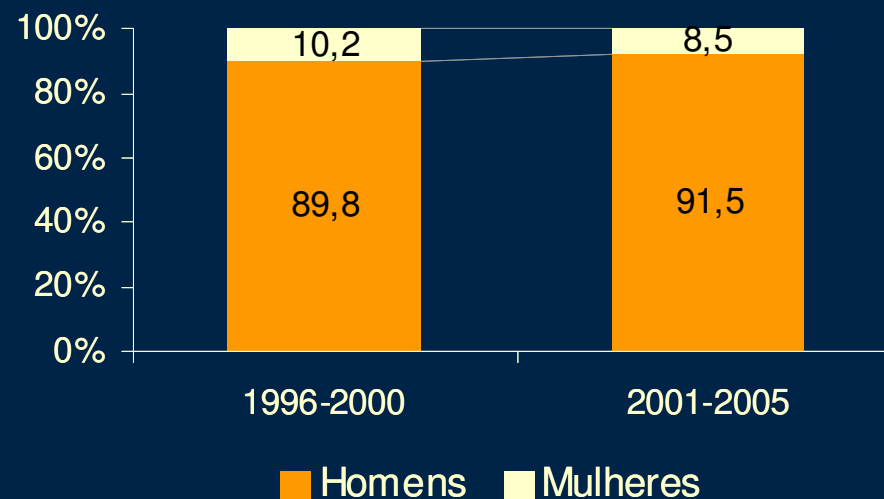
# Características dos homicídios intencionais

## Nova Friburgo – 1996-2000 e 2001-2005

### Instrumento da morte



### Sexo das vítimas

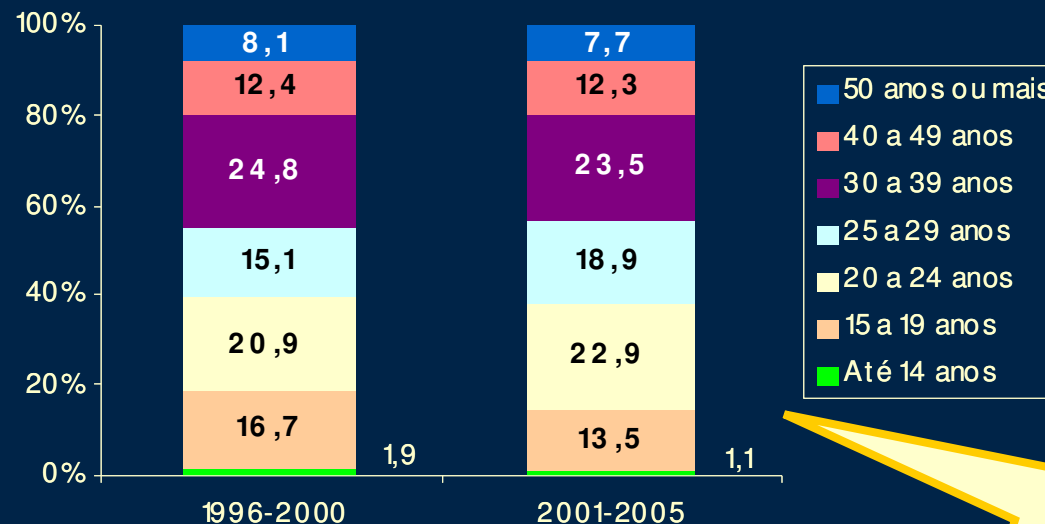


**Fonte:** Datasus/  
Ministério da Saúde

# Homicídios intencionais por faixas etárias

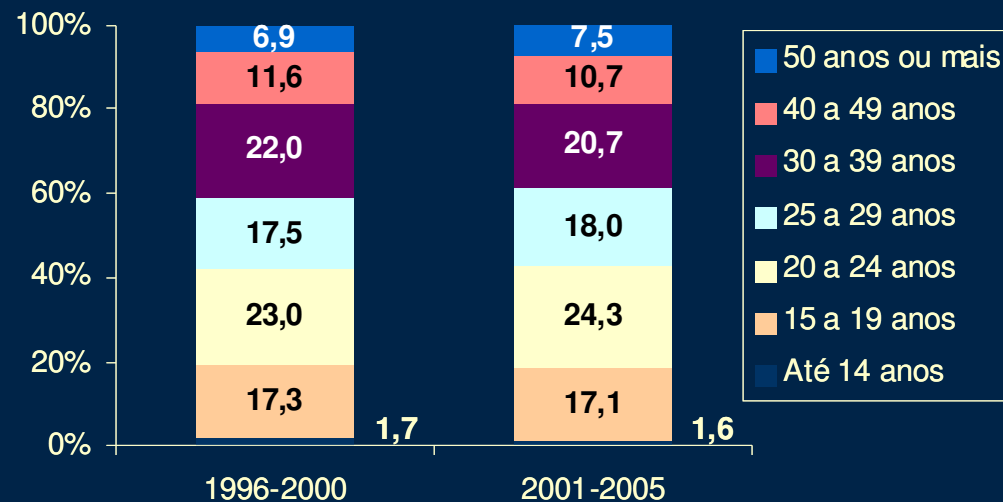
Nova Friburgo e Estado do Rio de Janeiro– 1996-2000 e 2001-2005

## Nova Friburgo



Vítimas mais velhas do que na média do estado

## Estado



Fonte:  
Datusus/  
Ministério da  
Saúde

**Homicídios intencionais por 100 mil habitantes, segundo  
faixa etária das vítimas do sexo masculino**  
Nova Friburgo – 1997, 2001 e 2005

	<b>1997</b>	<b>2001</b>	<b>2005</b>
15 a 19 anos	74,9	163,2	110,9
20 a 29 anos	84,1	292,4	184,5
30 a 39 anos	65,5	187,0	91,8
40 a 49 anos	56,6	87,8	94,8
<b>Todas as idades</b>	<b>51,9</b>	<b>115,8</b>	<b>71,9</b>

**Cresci-  
mento  
da taxa**

**Fonte:** Datasus/ Ministério da Saúde

## Homicídios intencionais, por Regiões de Planejamento Nova Friburgo – 1996-2005\*

Região de Planejamento	Nº	%
Conselheiro Paulino	159	27,1
Centro	140	23,9
Olaria	92	15,7
Campo do Coelho	38	6,5
Córrego Dantas	27	4,6
Lumiar	24	4,1
Riograndina	24	4,1
Chácara do Paraíso	20	3,4
Cônego	18	3,1
Mury	16	2,7
Amparo	15	2,6
São Pedro da Serra	8	1,4
Ponte da Saudade	5	0,9
<b>Nova Friburgo</b>	<b>586</b>	<b>100,0</b>
Outro município	22	-
Não identificada	27	-
<b>Total</b>	<b>635</b>	<b>-</b>

2/3

(\*) 2005: janeiro a setembro

**Fonte:**

Fundação Municipal de Saúde de Nova Friburgo

**Elaboração:**

CESeC/Ucam

## As 15 localidades com mais homicídios intencionais Nova Friburgo – 1996-2005\*

Localidade/bairro	Nº	%
Olaria/Alto de Olaria	80	12,6
Conselheiro Paulino	56	8,8
Cordoeira	51	8,0
Centro	41	6,5
Rui Sanglard	27	4,3
Riograndina	23	3,6
São Geraldo	17	2,7
Floresta	13	2,0
Campo do Coelho	13	2,0
Lumiar	13	2,0
Catarcione	13	2,0
Amparo	12	1,9
Chácara do Paraíso	12	1,9
Jardinlândia	12	1,9
Cônego	12	1,9
<b>Total das 15 localidades</b>	<b>395</b>	<b>62,2</b>
<b>Total Nova Friburgo</b>	<b>635</b>	<b>100,0</b>

40,2%

76 localidades de Nova Friburgo tiveram pelo menos um homicídio no período 1996-2005

(\*) 2005: janeiro a setembro

**Fonte:**

Fundação Municipal de Saúde de Nova Friburgo

**Elaboração:**

CESeC/Ucam

## As 15 localidades com mais homicídios dolosos\*

Nova Friburgo – 2007 a junho de 2008

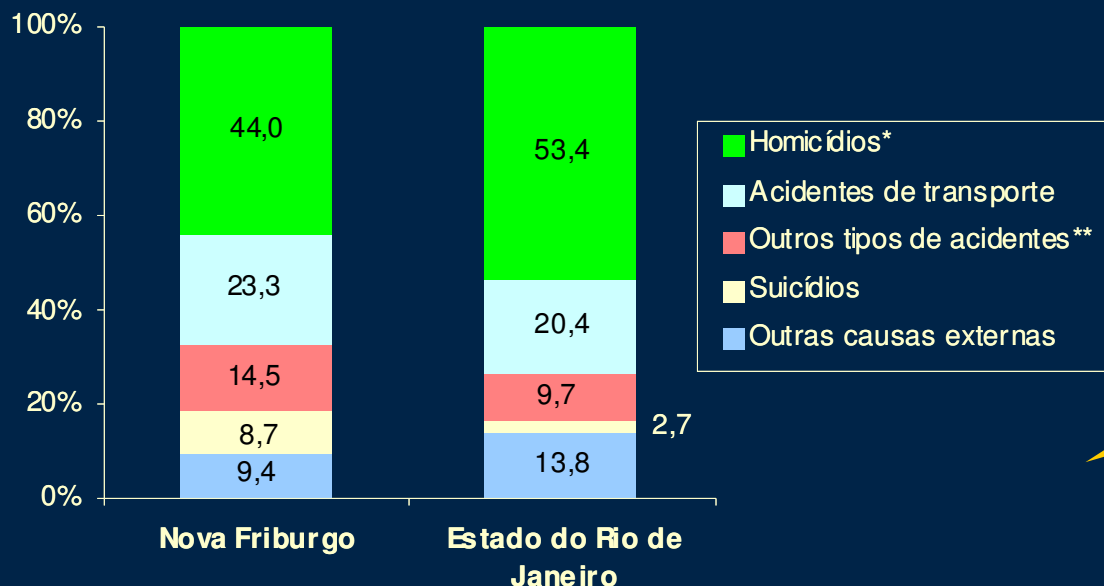
<b>Bairro/localidade</b>	<b>Nº</b>	<b>%</b>
Conselheiro Paulino	11	11,3
Centro	10	10,3
Floresta/Alto Floresta/Loteamento Floresta	10	10,3
Olaria/Alto de Olaria	9	9,3
Rui Sanglard	5	5,2
Vale dos Pinheiros	4	4,1
Cordoeira	4	4,1
Jardinlândia	3	3,1
Santo André	3	3,1
Duas Pedras	3	3,1
Santa Bernadete	3	3,1
Bela Vista	2	2,1
Chácara do Paraíso	2	2,1
Três Irmãos	2	2,1
Jardim Califórnia	2	2,1
<b>Total das 15 localidades</b>	<b>73</b>	<b>75,3</b>
<b>Total Nova Friburgo</b>	<b>97</b>	<b>100,0</b>

(\*) Inclui 4 (quatro) autos de resistência (civis mortos pela Polícia Militar)

**Fonte:** Levantamento realizado pelo jornal A Voz da Serra, com base nos registros de ocorrência da 151ª Delegacia Policial e nos arquivos do jornal

**Elaboração:** CESeC/Ucam

## Mortes por causas externas, segundo tipo de causa Nova Friburgo e Estado do Rio de Janeiro – 1996-2005

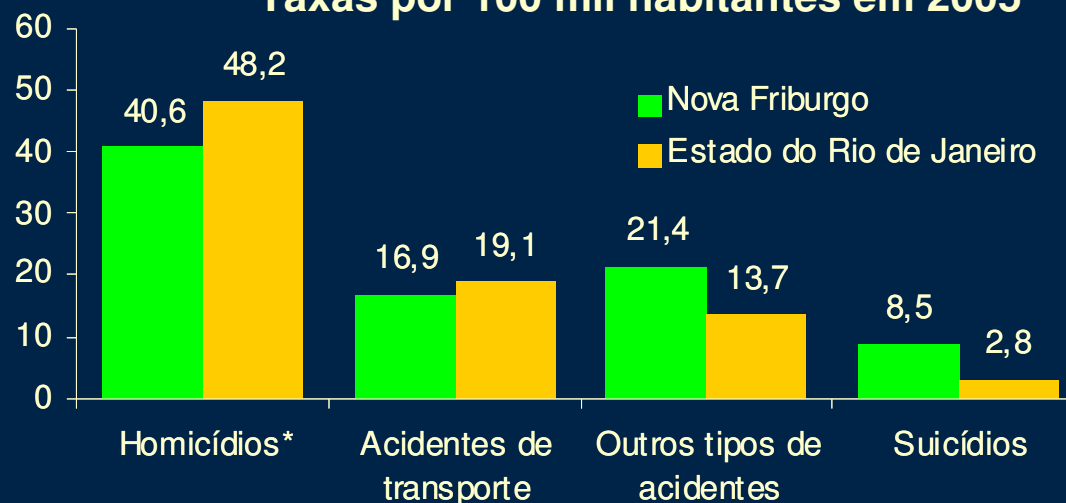


**Importância  
proporcional  
dos suicídios  
e “outros  
acidentes”**

(\*) Incluem mortes provocadas por “intervenções legais e operações de guerra”  
(\*\*) Quedas, afogamentos, choques elétricos, intoxicações acidentais etc.

**Fonte:** Datasus/Ministério da Saúde

### Taxas por 100 mil habitantes em 2005



## Vítimas fatais de acidentes de trânsito, por 100 mil habitantes Nova Friburgo – 1980-2005



Fonte: Datasus/Ministério da Saúde



## Vítimas fatais de acidentes de trânsito, segundo tipo de acidente Nova Friburgo – 1996-2005

<b>Tipo de acidente</b>	<b>Nº</b>	<b>%</b>
Atropelamento de pedestre, ciclista ou pessoa montada	161	43,2
Colisão ou choque envolvendo automóvel ou veículo pesado	35	9,4
Acidente com moto ou triciclo motorizado	43	11,5
Outros acidentes de trânsito	36	9,7
Causas não especificadas	98	26,3
<b>Total</b>	<b>373</b>	<b>100,0</b>

**Fonte:** Datasus/Ministério da Saúde

## Acidentes de trânsito registrados, por tipos

Nova Friburgo – 2004/2007

<b>Tipo de acidente</b>	<b>Nº</b>	<b>%</b>
Choque	1.739	33,7
Colisão	1.473	28,5
Abalroamento	1.314	25,5
Atropelamento	410	7,9
Tombamento	178	3,4
Capotamento	49	0,9
<b>Total</b>	<b>5.163</b>	<b>100,0</b>

**Fonte:** Autarquia Municipal de Trânsito de Nova Friburgo (Autran-NF)

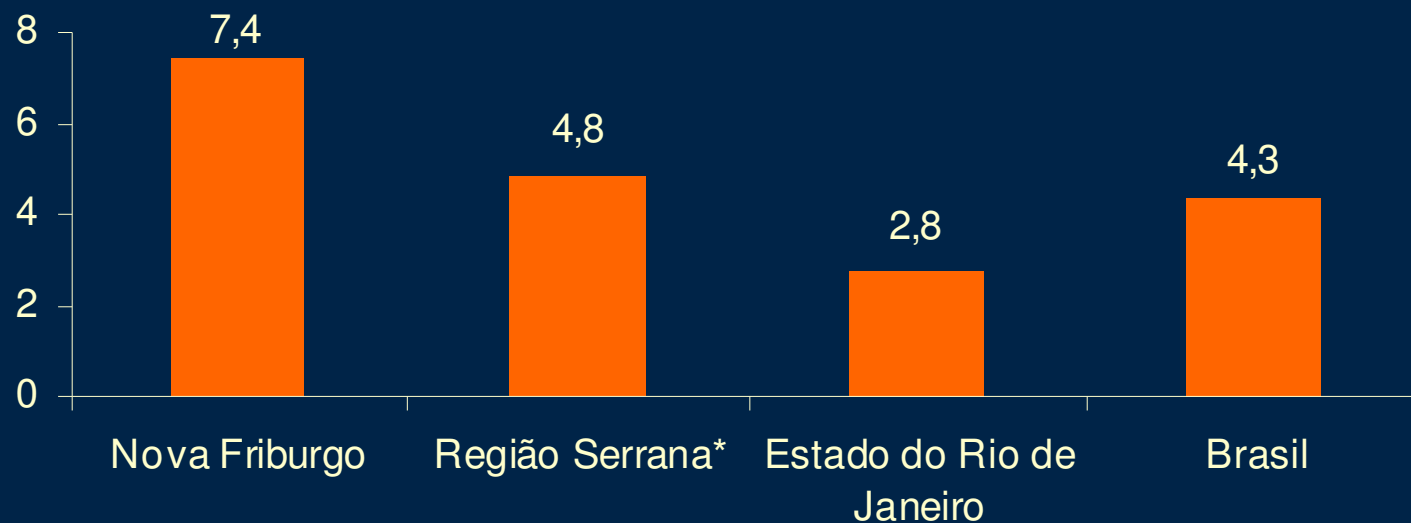
## Suicídios por 100 mil habitantes Nova Friburgo – 1980-2005



Fonte: Datasus/Ministério da Saúde

## Taxa média anual de suicídios por 100 mil habitantes

Nova Friburgo, Região Serrana, Estado do Rio de Janeiro e Brasil – 1996/2005



(\*) Exceto Nova Friburgo

**Fonte:** Datasus/Ministério da Saúde [<http://www.datasus.gov.br>]

**Elaboração:** CESeC/Ucam

## Suicídios, segundo meio utilizado Nova Friburgo – 1996-2005

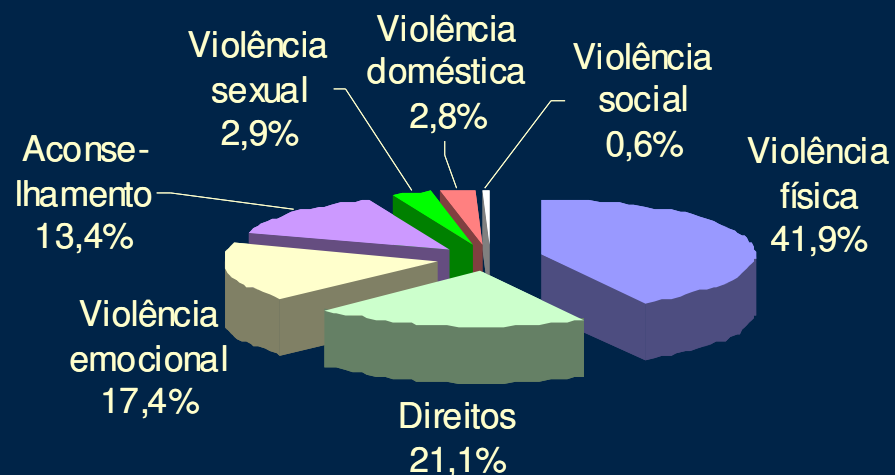
Meio	Nº	%
Enforcamento ou sufocação	48	37,5
Pesticidas	25	19,5
Arma de fogo	18	14,1
Outros produtos químicos, medicamentos, gases ou vapor	16	12,5
Outros meios e meios não especificados	21	16,4
<b>Total</b>	<b>128</b>	<b>100,0</b>

**Fonte:** Datasus/Ministério da Saúde

# **III – Violência contra mulheres e contra crianças e adolescentes**

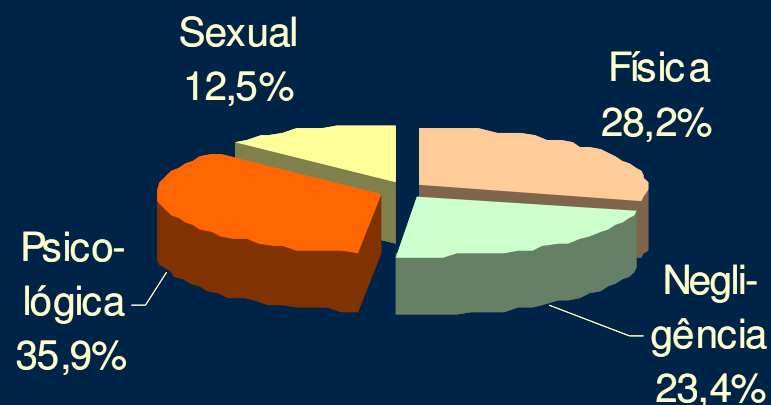
# Estatísticas de atendimentos, por tipos de violência relatados

**Mulheres**  
(2001-2006)



(n = 1.253)

**Crianças e adolescentes**  
(2003-2007)



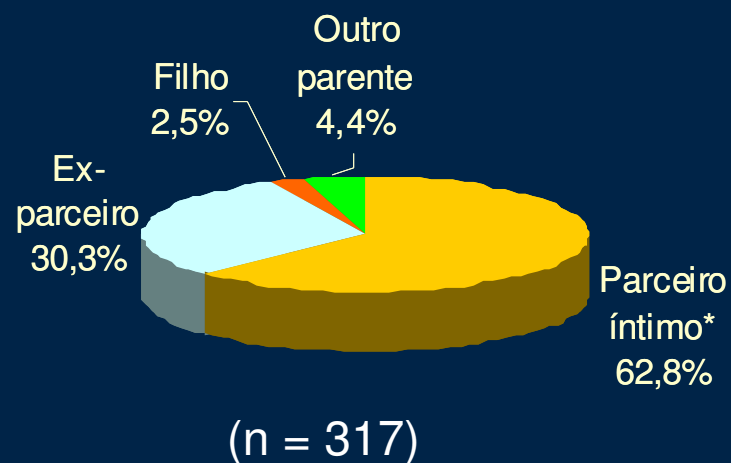
(n = 1.090)

**Fonte:** Ser Mulher - Programa Cidadania, Direitos e Violência contra a Mulher – *Dossiê Violência contra a mulher no município de Nova Friburgo.*

**Fonte:** Casa da Criança e do Adolescente – Programa Arca Nova Friburgo

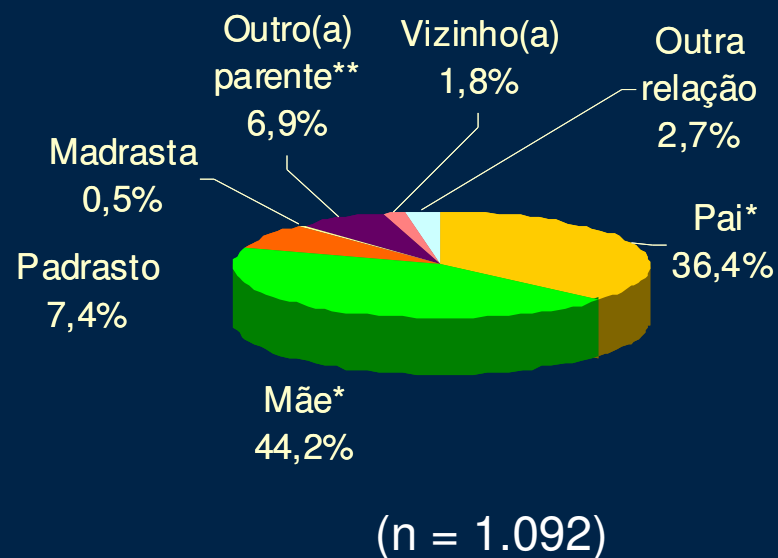
# Estatísticas de atendimentos, segundo relação do(a) agressor(a) com a vítima

## Mulheres (2007)



(\*) Marido, companheiro, namorado  
**Fonte:** Centro de Referência da Mulher (Crem)  
**Elaboração:** CESeC/Ucam

## Crianças e adolescentes (2003-2007)



(\*) Inclui pais adotivos.  
(\*\*) Irmão(a), primo(a), avô(ó), tio(a), cunhado(a).  
**Fonte:** Casa da Criança e do Adolescente – Programa Arca Nova Friburgo



# Violações de direitos de crianças e adolescentes registradas pelo Conselho Tutelar

Nova Friburgo –  
julho de 2005 a  
julho de 2008

Fonte: Conselho  
Tutelar NF

Zona urbana	
Localidade	Nº
Conselheiro Paulino	139
Olaria	138
Centro	42
Chácara do Paraíso	38
Cordoeira	37
Riograndina	37
Amparo	34
São Geraldo	34
Nova Suíça	26
Varginha	26
Catarcione	23
Rui Sanglard	17
Alto do Floresta	16
Braunes	15
Duas Pedras	13
Outras localidades urbanas	116
<b>Total</b>	<b>751</b>

Zona rural	
Localidade	Nº
Campo do Coelho	25
Conquista	11
Lumiar	9
Mury	8
São Lourenço	5
Salinas	4
São Pedro da Serra	4
Três Cachoeiras	2
Galdinópolis	1
Macaé de Cima	1
São José do Ribeirão	1
Vargem Alta	1
<b>Total</b>	<b>72</b>

# **IV – Insegurança nas escolas**

# Levantamento junto aos diretores de escolas e creches públicas de Nova Friburgo

Agosto-setembro de 2008

	<b>Unidades existentes</b>	<b>Questionários respondidos</b>	<b>% de resposta</b>
Escolas municipais	99	83	83,8
Escolas estaduais	29	22	75,9
Creches municipais	37	23	62,2
<b>Total</b>	<b>165</b>	<b>128</b>	<b>77,6</b>

**Fonte:** Levantamento CESeC/ Secretaria Municipal de Educação de Nova Friburgo

Localidade	Homicídio	Agresões e ameaças a funcionários	Agresão física grave entre alunos	Roubo ou furto de equipamentos e materiais	Arrombamento e invasão da escola	Pichação e depredação	Porte de armas dentro da escola	Toque de recolher imposto por traficantes	Total de respostas
Amparo	0	1	1	4	3	6	0	0	<b>15</b>
Centro	0	1	2	6	2	2	0	0	<b>13</b>
Lumiar	0	2	1	4	2	4	0	0	<b>13</b>
Riograndina	0	0	0	6	4	2	1	0	<b>13</b>
Campo do Coelho	0	0	1	7	2	0	0	0	<b>10</b>
Conselheiro Paulino	0	1	0	6	2	1	0	0	<b>10</b>
Olaria	0	2	1	3	2	0	0	0	<b>8</b>
Jardim Califórnia	0	0	1	4	0	2	0	0	<b>7</b>
Prado	0	1	1	1	1	2	0	1	<b>7</b>
Conquista	0	0	0	1	2	3	0	0	<b>6</b>
Rui Sanglard	0	1	0	2	1	1	0	1	<b>6</b>
Catarcione	0	0	2	1	1	2	0	0	<b>6</b>
Alto de Olaria	0	1	1	0	2	1	0	0	<b>5</b>
<b>As 12 localidades</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>45</b>	<b>24</b>	<b>26</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>119</b>
<b>Total</b>	<b>2</b>	<b>12</b>	<b>15</b>	<b>67</b>	<b>35</b>	<b>32</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>165</b>

**V – Ambiente sócio-econômico**

- ❑ Comparativamente, **bons indicadores sociais médios** (IDH, educação, longevidade, saúde)
- ❑ **Baixo crescimento da população residente** nas últimas 2 décadas
- ❑ **Grandes desigualdades internas** (educacionais, de renda, de crescimento e densidade demográfica, de infraestrutura, de serviços, de oportunidades de emprego etc.)
- ❑ Grande volume de **população flutuante** (trabalhadores, veranistas, estudantes, usuários de serviços)
- ❑ **Estagnação econômica** nos últimos anos: baixo dinamismo da indústria, da construção civil e do turismo; manutenção do nível de emprego, porém com **queda da renda**; alto grau de informalidade; indicações de **aumento da pobreza**

- ❑ Fraca capacidade de investimento da Prefeitura
- ❑ Estagnação e precariedade do sistema público de **assistência à saúde**
- ❑ Em diversas áreas, **crescimento desordenado**, ocupação irregular do solo, **favelização**
- ❑ De modo geral, **carência de equipamentos culturais e de lazer**; em diversas áreas, **carência aguda**
- ❑ Em algumas áreas, carência também de **outros equipamentos e serviços urbanos**, como saneamento, iluminação, calçamento, limpeza urbana etc.
- ❑ **Excesso de automóveis** particulares e **carência aguda de transporte coletivo**

**VI – Vulnerabilidades  
sociais e violência  
em Nova Friburgo**



## Indicadores considerados para as localidades:

- Posição no ranking de homicídios intencionais (1996-2005 e 2007-2008)
- Número de denúncias registradas pelo Conselho Tutelar (2005-2008)
- Posição no ranking de problemas de segurança apontados por diretores de escolas e creches (2008)
- Posição no ranking de adolescentes grávidas internadas no Hospital Maternidade (2000-2008)
- Posição no ranking de vulnerabilidade social do Pró-Cidades (Censo 2000)
- Densidade demográfica e média de pessoas por domicílio (Censo 2000)
- Carências de infraestrutura e de serviços apontadas pelo PDP e pelo Diagnóstico Sócio-Ambiental de NF (2006)

## Relação preliminar de localidades mais vulneráveis

---

1 Olaria / Alto de Olaria / Amarelinho	12 Centro
2 Conselheiro Paulino	13 Prado
3 Cordoeira	14 Conquista
4 Rui Sanglard	15 Lazareto / São Cristóvão
5 Riograndina (área urbana)	16 Jardimlândia
6 São Geraldo	17 Cônego
7 Floresta / Alto Floresta	18 Chácara do Paraíso
8 Campo do Coelho (área urbana)	19 Teodoro de Oliveira
9 Catarcione	20 Santa Bernadete
10 Lumiar	21 São Jorge
11 Amparo	22 Barracão dos Mendes

---

**Algumas dessas localidades já estão definidas como Zonas de Especial Interesse Social no Plano Diretor Participativo de NF**

# **VII – Recursos para enfrentar o problema da violência**

- ❑ Carências materiais e de efetivo das polícias; situação crítica da 151ª DP e sua carceragem
- ❑ Limitada atuação da Guarda Municipal no trânsito, na ronda escolar e no patrulhamento das ruas (maior parte do efetivo estava alocada em prédios públicos)
- ❑ Fraca geração de estatísticas e indicadores para se conhecer e monitorar as ações das secretarias municipais na redução de vulnerabilidades sócio-econômicas e na prevenção da violência
  
- ❑ Existência de diversos programas sociais e culturais implementados por órgãos públicos e/ou ONGs
- ❑ Densidade institucional e mobilização em torno do problema da violência
- ❑ Programa de Ordem Urbana em curso no município

**VIII – Recomendações preliminares  
para o Plano Municipal de  
Segurança Pública de Nova  
Friburgo**

- ❑ Foco nas altas taxas de **violência letal**, seja de homicídios intencionais, seja de acidentes de vários tipos e suicídios
- ❑ Enfrentamento dos problemas de **violência e desordem no trânsito**
- ❑ Atenção à **violência intrafamiliar**, ao abandono e à negligência em relação a crianças e adolescentes
- ❑ Integração de ações sociais, urbanísticas e de segurança, com particular ênfase nos locais que apresentam altos índices de **homicídios** e altos indicadores de **carência e vulnerabilidade social**
- ❑ Enfrentamento do problema da **Casa de Custódia** e das carências de recursos materiais e humanos nas duas **polícias**

- ❑ Integração do futuro Plano de Segurança Pública com as **iniciativas já existentes**, como o Plano Diretor Participativo, a Agenda 21 de Nova Friburgo, o Programa de Prevenção de Acidentes e Violência (PPAV) da Fundação Municipal de Saúde e o programa de ordem urbana da nova prefeitura
- ❑ Desenvolvimento e integração dos **sistemas de informação** sobre o município
- ❑ **Complementação** deste diagnóstico com análise dos dados desagregados do ISP
- ❑ Realização de **pesquisa amostral de vitimização e percepção da insegurança**, que crie indicadores básicos para monitorar as intervenções da prefeitura e da sociedade civil na área de prevenção da violência